


Заведующий МБДОУ Д/с №39 «Ромашка» Молгирова Е.П. (Ф.И.О.) М.П. Приказ № <u>02/16.у.11</u> от <u>08.08.2021</u> г.	 профкома МБДОУ №39 «Ромашка» Кондакова М.А. (Ф.И.О.) 2021 г.
ПОЛОЖЕНИЕ об управлении профессиональными рисками Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному развитию детей №39 «Ромашка» городского округа «город Якутск»	

Принято
на общем собрании
трудоого коллектива
Протокол № 1 от 11.08.2021 г.

1. Общие положения

1.1. Процедура управления профессиональными рисками в ДОУ предполагает:

- выявление опасностей;
- оценку уровней профессиональных рисков;
- снижение уровней профессиональных рисков.

1.2. Процедура управления профессиональными рисками в ДОУ учитывает следующее:

- управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности образовательной организации;
- тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа работников, подвергающихся опасности;
- все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
- процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;
- эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

1.3. В целом деятельность ДОУ по управлению профессиональными рисками можно представить в виде схемы.

2. Термины и определения

В настоящем положении применены следующие термины с соответствующими определениями:

2.1 **опасность:** Фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья. В зависимости от количественной характеристики и продолжительности действия отдельных факторов рабочей среды они могут стать опасными. [ГОСТ 12.0.230-2007, пункт 2.8]

2.2 **определение опасности:** Выявление (идентификация), описание и признание потенциального источника ущерба.

2.3 **условия труда:** Совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. [2, статья 209]

2.4 **риск:** Сочетание (произведение) вероятности (или частоты) нанесения ущерба и тяжести этого ущерба. [ГОСТ Р 51898-2002, пункт 3.2, дополнено тем, что в скобках]

2.5 **оценка риска:** Количественное или качественное определение значения показателя риска.

2.6 **ущерб:** Нанесение физического повреждения или другого вреда здоровью людей, или вреда имуществу или окружающей среде. [ГОСТ Р 51898-2002, пункт 3.3]

Примечание - В настоящем стандарте вред имуществу или окружающей среде не рассматривается.

2.7 **вредный производственный фактор:** Производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию. [2, статья 209]

2.8 **опасный производственный фактор:** Производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме. [2, статья 209]

2.9 **охрана труда:** Система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. [2, статья 209]

2.10 **организация:** Компания, фирма, проект, предприятие, учреждение, завод, фабрика, объединение, орган власти, общественный институт или ассоциация и т.п. либо их части, входящие или не входящие в их состав, различных форм собственности, которые имеют собственные функции и управление. [ГОСТ 12.0.230-2007, пункт 2.9]

2.11 **профессиональное заболевание:** Хроническое или острое заболевание работника, являющееся результатом воздействия на него вредного(ых) производственного(ых) фактора(ов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть. [ГОСТ Р 12.0.007-2009, пункт 3.4]

2.12 **несчастный случай на производстве:** Событие, в результате которого работник получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанности по трудовому договору (контракту) и в иных установленных федеральным законом случаях как на территории организации, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном организацией, и которое повлекло необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть. [ГОСТ Р 12.0.007-2009, пункт 3.3]

2.13 **гигиенический норматив:** Установленное исследованиями допустимое максимальное или минимальное количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания с позиций его безопасности и (или) безвредности для человека. [3, статья 1]

3. Идентификация (выявление) опасностей

3.1. Выявление опасностей является начальным и самым важным этапом оценки рисков, учитывающим недостатки в охране труда, которые могут причинить вред здоровью и безопасности людей.

При этом рассматриваются следующие вопросы: Какие опасности возникают в работе? Что является причинами опасности? Где проявляется опасность? Кто подвержен опасности? В каких ситуациях работники могут подвергнуться опасности?

3.2. Идентификация (выявление) опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, осуществляется специально созданной комиссией с привлечением работников отделений и их руководителей, представителей профсоюзного коллектива ДОУ.

3.3. В ДОУ формируется и поддерживается в актуальном состоянии Реестр опасностей, в котором предусмотрено упорядочивание всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска и с учётом не только штатных условий деятельности, но и

слу
соо
3.4.
раб
зон
опа
фа:

И
Н
Т
О
П

Г
1

случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями по форме в соответствии с приложением 1 к настоящему положению.

3.4. Выявление опасностей предусматривает определение и учёт опасности для здоровья работников, исходящей из характера трудовой деятельности, помещения, иных рабочих зон и условий труда. Учитываются ранее выявленные опасности, а также такие факторы опасности, которые могут причинить вред в силу личных особенностей работников и факторов трудовой деятельности.

Для выявления опасностей могут использоваться:

<i>Источник информации</i>	<i>Содержащаяся информация</i>
НПА, локальные документы по охране труда и безопасности работ, которые относятся к определенному рабочему процессу	Например, правила или инструкции по охране труда, содержащие порядок безопасного выполнения работ, и информации об имеющихся опасностях, связанных с выполнением рабочих операций
Результаты специальной оценки условий труда, производственного и др. контроля	позволят определить вредные факторы, которые влияют на работника
Техническая документация на оборудование и технологическая документация на процессы	В ней прописывают потенциальные риски при работе с оборудованием, кроме того, в документации прописано, как работает оборудование и проходят технологические процессы, - это позволяет самостоятельно
Информация о веществах и инструментах, которые участвуют в технологическом процессе	Позволит определить риски, которые возникают при работе сотрудников с инструментами и веществами
Сведения о происшедших авариях, инцидентах, несчастных случаях и профессиональных заболеваниях в организации и результаты их расследования (в т.ч. данные по оказанию первой помощи, использованию аптечек первой помощи)	Помогут увидеть, при каких работах и производственных процессах в организации работники подвергаются наиболее сильным рискам
Доступные сведения и статистические данные о несчастных случаях и производственном травматизме в похожих организациях	С их помощью можно узнать, во время каких работ сотрудники подвергаются потенциальным рискам, и уделить больше внимания безопасности выполнения этих работ. Данные можно узнать из обсуждений на селекторных совещаниях ДОНМ, докладов Ростехнадзора, которые ведомство публикует на своем официальном сайте, кроме того многие компании публикуют статистику несчастных случаев на своих интернет-сайтах
Жалобы работников, которые связаны с ненадлежащими условиями труда, и предложения по улучшению условий труда. Некоторые риски сложно выявить при проверках и аудитах, их могут заметить только работники, которые сталкиваются с ними во время выполнения работ	Позволят выявить, в каких сферах в организации были нарушения и каким рискам подвергались работники, и уделить этим сферам повышенное внимание

При выявлении факторов риска рассматриваются опасности, которые могут привести к получению травм, ухудшению здоровья работников.
При идентификации опасностей можно пользоваться списком опасностей из раздела Перечня опасностей Положения о системе управления охраной труда.

По результатам идентификации составляется перечень опасностей.
3.5. Факторы опасности фиксируются по итогам контрольного обхода рабочих мест, опроса работников, наблюдения за действиями работников во время выполнения ими трудовых функций.

3.6. Причины опасных ситуаций и событий, приводящих к ним, анализируются с точки зрения организации труда, условий труда, действий работников, соблюдения требований охраны труда, опасных приёмов трудовой деятельности, организации руководства структурным подразделением, ДОУ.

3.7. Учитываются опасные ситуации, возникающие как при обычном ходе рабочего процесса, так и в исключительных и редких ситуациях. Исключительными и редкими ситуациями в ДОУ можно считать следующие:

- аварийная ситуация;
- внештатная ситуация;
- замена работника другим (по причине отпуска, болезни и др.);
- ремонт, уборка во время работы

3.8. Анализ причин, приводящих к опасной ситуации, включающий установление цепи событий, приводящих к опасной ситуации, учитывается при разработке мероприятий по предотвращению рисков.

3.9. При идентификации опасностей выявляются работники, которые могут быть по разным причинам наиболее подвержены опасностям. К ним относятся молодые работники, беременные женщины, инвалиды, пожилые люди.

4. Оценка рисков

4.1. Риск является сочетанием вероятности и возможной величины вреда, причиняемого опасностью.

4.2. Определение величины риска производится с целью установления его степени и ранжирования факторов опасности. Оценивать нужно не только существующие риски, но и возможные риски при вводе в эксплуатацию новых зданий, оборудования, внедрении новых процессов и рабочих мест.

4.3. Определение величины риска проводится в ситуации, соответствующей моменту контроля, без преувеличения и преуменьшения риска. В оценке необходимо стремиться к наиболее объективной величине.

4.4. Величина риска образуется из вероятности опасного события и значимости (серьезности) причиняемых им последствий. В документы оценки рисков вносится величина риска, основываясь на его последствиях. При необходимости совокупная величина может определяться по нескольким различным последствиям.

4.5. Значимость последствий означает серьезность причиняемого здоровью человека вреда, вызываемого событием, вызвавшим этот вред.

4.6. При оценке серьезности последствий учитываются следующие факторы:
- характер причиненного вреда (незначительный / значительный);
- широта последствий (сколько лиц пострадало);
- повторяемость вредного воздействия / нет повторяемости;
- продолжительность вредного воздействия (короткая / длительная).

4.7. Уровень серьезности последствий, вызванных опасностью, оценивается по критериям, приведенным в таблице

вести к
а
мест,
ия ими
точки
ваний
дства
очего
кими

Таблица 1. Определение серьезности последствий

№	Уровень серьезности последствий	Критерии серьезности последствий
1	Незначительные	Событие вызывает кратковременное заболевание или нарушение здоровья, которые не предполагают обращение за специализированной медицинской помощью, вследствие чего возможно отсутствие на работе не более трёх дней.
2	Умеренно значимые	Событие вызывает значительные и длительные последствия. Предполагает обращение за медицинской помощью, временную нетрудоспособность 4 до 30 дней.
3	Серьезные	Событие вызывает постоянные и необратимые повреждения. Предполагает тяжёлую временную нетрудоспособность более 30 дней или постоянную нетрудоспособность (серьёзные профессиональные заболевания, необходимость смены профессии, стойкая нетрудоспособность или летальный исход)

В определении серьезности последствий, особенно в опасных случаях, и при оценке значения их в ущербе для здоровья, необходимо учитывать мнение медицинских работников.

4.8. При оценке степени вероятности событий, приводящих к опасной ситуации, учитываются такие факторы, как:

- частота проявления вредного воздействия;
- продолжительность вредного воздействия;
- возможность предвидеть заранее появление вредного воздействия;
- возможность предотвратить вредное воздействие.

4.9. Степень вероятности событий, приводящих к опасной ситуации, оценивается в соответствии с критериями, приведёнными в таблице 2.

Таблица 2. Определение степени вероятности события

№	Степень вероятности	Критерии вероятности события
1	Маловероятно	Событие, которое возникает редко и нерегулярно
2	Вероятно	Событие, которое возникает время от времени, но нерегулярно
3	Высокая вероятность	Событие, которое возникает часто и регулярно

4.10. Величина риска определяется одним из наиболее применяемых способов (по стандарту В8 8800), представленному в таблице 3.

Таблица 3. Оценка величины риска

Вероятность	Незначительные последствия	Умеренно значимые последствия	Серьезные последствия
Малая	Малозначимый риск	Малый риск	Умеренный риск
Средняя	Малый риск	Умеренный риск	Значительный риск
Высокая	Умеренный риск	Значительный риск	Недопустимый риск

В таблице принято три уровня серьезности последствий и три уровня вероятности возникновения вреда. Сначала определяется серьезность последствий, причиненных ситуацией, с помощью трёх разных позиций в верхней строке таблицы, а после этого, оценивают вероятность причиненного вреда с помощью первого столбца. На пересечении трёх выбранных направлений окажется величина найденного уровня риска. Величины риска различаются от минимальной, значение «1» (малозначимый риск), до максимальной, значение «5» (недопустимый риск).

цепи
й по
по
дые

ого
и
но
ии

иту
я к

ти
ся
ая
ка

4,

4.11. Ущерб здоровью и жизни работника (далее - ущерб) связан с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, приведенных в ГОСТ 12.0.003. Ущерб проявляется в виде профессиональных заболеваний (хронических или острых) и (или) производственного травматизма.

В общем случае показатели ущерба отражают:

- ухудшение состояния здоровья работника и (или) его потомства;
- нарушение функционального состояния организма;
- сокращение предстоящей продолжительности жизни;
- нарушение психосоциального благополучия (удовлетворенности работой, семьей, доходами и здоровьем).

Выбор показателя ущерба, используемого для оценки риска, зависит от целей (предоставление отчетных данных, выявление источников возникновения рисков, выбор вариантов эффективного управления рисками и др.), ресурсов, объема информации, особенностей решаемых задач и других факторов.

Используются следующие количественные показатели ущерба:

- количество и тяжесть профессиональных заболеваний;
- продолжительность временной утраты трудоспособности;
- сумма пособий по временной нетрудоспособности;
- количество случаев стойкой утраты профессиональной трудоспособности;
- степень утраты профессиональной трудоспособности в процентах;
- сумма расходов на обеспечение по страхованию по данному виду экономической деятельности и другие показатели.

Ущерб от несчастных случаев классифицируются по их тяжести, например:

- легкий ущерб, когда пострадавшему работнику не требуется оказания медицинской помощи; в худшем случае 3-дневное отсутствие на работе;
- средний ущерб, когда пострадавшего работника доставляют в организацию здравоохранения или требуется ее посещение; отсутствие на работе до 30 дней; развивается хроническое заболевание;
- тяжелый ущерб, когда несчастный случай вызывает серьезное (неизлечимое) повреждение здоровья, требуется лечение в стационаре; отсутствие на работе более 30 дней; стойкая утрата трудоспособности или смерть.

Ущерб, связанный с нарушениями функций организма, оценивают, например, как незначительный, умеренный, выраженный, значительно выраженный.

Другие качественные показатели ущерба здоровью - незначительный, малый, средний, существенный, большой, несовместимый с жизнью и т.д.

Ущерб здоровью, вызываемый профессиональными заболеваниями, имеет многообразные клинические проявления, различные по характеру и по степени выраженности нарушения функций. Их объединяют в группы:

- первая группа - неблагоприятные изменения в организме работника и (или) его потомстве; функциональные изменения, восстанавливающиеся, как правило, при более длительном, чем к началу следующей смены, перерыве в работе;
- вторая группа - неблагоприятные изменения в организме работника и (или) его потомстве; стойкие функциональные изменения, приводящие в большинстве случаев к увеличению профессионально обусловленной заболеваемости, повышению уровня заболеваемости с временной утратой трудоспособности, и в первую очередь теми болезнями, которые отражают состояние наиболее уязвимых для вредных и (или) опасных производственных факторов органов и систем, появлению начальных признаков или легких форм профессиональных заболеваний, без потери профессиональной трудоспособности, возникающих после продолжительной экспозиции, часто после 15 лет и более;
- третья группа - неблагоприятные изменения в организме работника и (или) его потомстве; развиваются, как правило, профессиональные болезни легкой и средней

ствием
03.
острых)

степеней тяжести с потерей профессиональной трудоспособности в период трудовой деятельности; хроническая профессионально обусловленная патология;
- четвертая группа - неблагоприятные изменения в организме работника и (или) его потомстве; тяжелые формы профессиональных заболеваний с потерей общей трудоспособности; хронические заболевания и высокие уровни заболеваемости с временной утратой трудоспособности;
- пятая группа - угроза для жизни возникает в течение рабочей смены или ее части. существует опасность развития острых профессиональных поражений, в том числе и тяжелых форм.

ьей,

ыбор

Величина риска определяет, какие действия по управлению риском необходимо предпринять для снижения или исключения риска (таблица 4).

Таблица 4. Действия по управлению риском

Величина риска	Действия по управлению риском
Малозначимый риск	Этот риск считается допустимым. Не требуются дополнительные действия. Необходимо поддержание средств управления риском в рабочем состоянии.
Малый риск	Не требуются дополнительные средства управления риском; действия дальнейшего снижению этого риска даётся низкий приоритет. Работодателю необходимо провести мероприятия, которые позволяют убедиться, что средства управления риском поддерживаются в рабочем состоянии.
Умеренный риск	Работодателю необходимо планировать мероприятия по снижению риска определять сроки выполнения данных мероприятий. Мероприятия по снижению риска должны быть выполнены в установленные сроки. Возможно, должны быть выделены значительные ресурсы на дополнительные меры управления риском
Значительный риск	Этот риск является недопустимыми. Необходимы значительные улучшения в средствах управления риска, чтобы риск был снижен до приемлемого или допустимого уровня. Работа должна быть остановлена тех пор, пока не будут приведены в действие средства управления риском снижающие величину риска до умеренного и ниже. Если снижение риск невозможно, работа должна быть запрещена
Недопустимый риск	Категорически запрещается работа в данных условиях до тех пор пока уровень риска не станет допустимым

кой

нской

о

ый,

еет
ени

4.12. Оценку рисков выполняют прямыми и косвенными методами.

Выбор прямого или косвенного метода зависит от целей оценки рисков, имеющегося объема статистической информации и особенностей решаемых задач.

Прямые методы используют статистическую информацию по выбранным показателям риска или непосредственно показатели ущерба и вероятности их наступления.

При наличии статистической информации, достаточной для достижения требуемой точности оценки, значение показателя риска оценивают (прогнозируют), используя в общем случае методы многомерного статистического анализа.

Для обеспечения требуемой точности оценки риска при недостаточности статистической информации используют статистический по объединенной выборке, вероятностно-статистический или экспертно-статистический методы. Критерием выбора метода служит относительная погрешность показателя риска, рассчитываемая через квантили распределений, описывающих ошибку как случайную величину, частоту выбранного показателя риска и объем наблюдений.

его
лее

его
в к

зня
ми

ых
ли

ой
ет

го
ей

Наиболее часто применяемые показатели рисков представлены:
 В прямых методах оценки рисков применяют следующие показатели рисков.

А.1 - коэффициент частоты несчастных случаев - количество несчастных случаев, происшедших за один год на 10 работников.

А.2 - коэффициент частоты несчастных случаев - количество несчастных случаев, происшедших за 10 отработанных человекочасов.

А.3 $K_{ЧСИ}$ - коэффициент частоты наступления несчастного случая со смертельным исходом - количество несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших за один год на 10 работников.

А.4 $K_{ТПТ}$ - коэффициент тяжести производственного травматизма - средняя продолжительность временной утраты трудоспособности на один происшедший несчастный случай за один год.

А.5 Индекс профессиональной заболеваемости

А.6 Интегральный показатель по виду экономической деятельности

$$И_{П} = \frac{E_{ВВ}}{E_{ФОТ}} 100\%$$

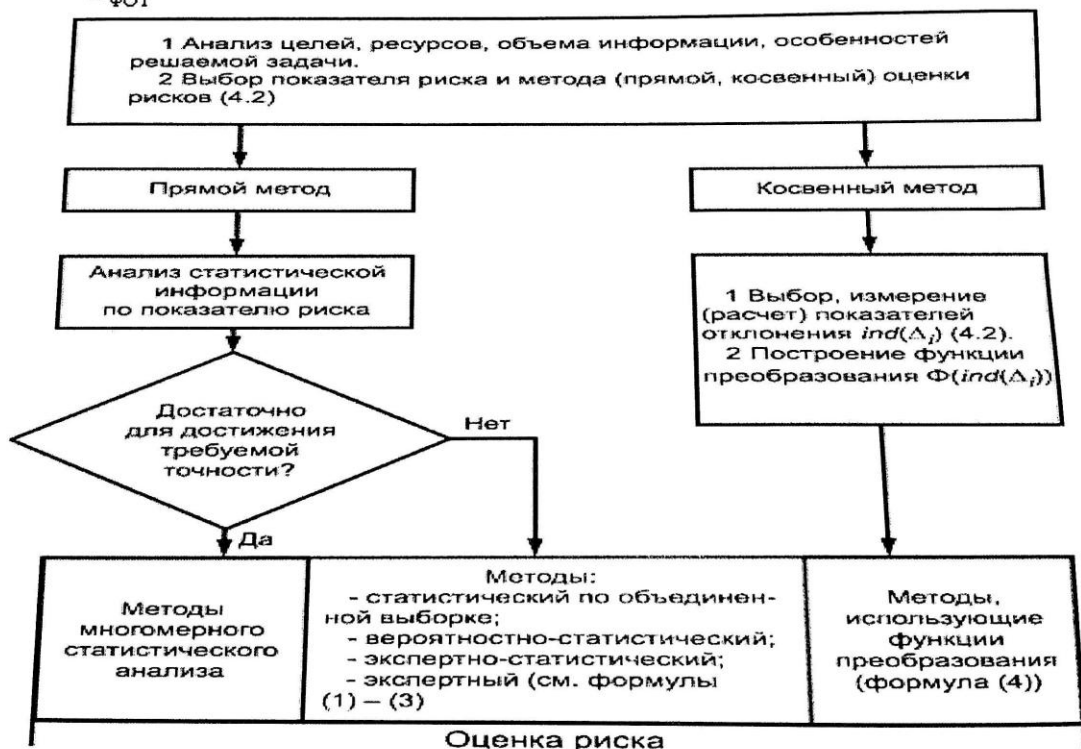


Рисунок 1 - Порядок оценки рисков

Оценка рисков в организации (на рабочем месте), реализующая указанный алгоритм

Косвенные методы оценки рисков для здоровья и жизни работников используют показатели, характеризующие отклонение существующих (контролируемых) условий (параметров) от норм (далее - показатели отклонения) и имеющие причинно-следственную связь с рисками.

К таким показателям относят:

- отклонение значений (измеренных или рассчитанных) вредных и (или) опасных производственных факторов (концентрация, доза, уровень и т.д.) от предельно допустимых концентраций, уровней и других известных предельных значений;
 - отношение не выполненных на рабочем месте нормативных требований охраны труда к их общему количеству и т.д.

По существующей [таблица 1] или построенной функции преобразования (отображения) пространства показателей отклонений на пространство рисков здоровью и жизни, используя измеренные (рассчитанные) значения показателей отклонения $ind(\Delta_i)$ в качестве исходных данных, определяют значения R_i -х показателей риска :

$$R_i = \Phi(ind(\Delta_i))$$

где Φ - функция преобразования (отображения) показателей отклонений $ind(\Delta_i)$ на пространство рисков

- При построении функции преобразования (отображения) учитывают:
- состояние здоровья;
 - заболеваемость с временной утратой трудоспособности;
 - биологический возраст в сравнении с паспортным;
 - нарушение репродуктивного здоровья и здоровья потомства;
 - смертность, недожитие, инвалидность и т.д.

Степень причинно-следственной связи нарушений здоровья (возникновение ущербов и рисков) с показателями отклонений определяют по данным эпидемиологических исследований, рассчитывая относительный риск RR и этиологическую долю EF.

Степень доказанности влияния выбранных для косвенной оценки показателей отклонений на риски классифицируют по категориям, представленным в таблице 1.

Таблица 1. Пример категорий доказанности причинно-следственной связи между ущербом (риском) и показателями отклонений

Мероприятия (материалы)	Категория доказанности		
	1А (доказано)	1Б (предполагается)	2 (подозревается)
Гигиеническая оценка условий труда	+	+	+
Периодические медицинские осмотры	+		
Физиологические исследования	+		
Лабораторные исследования	+		
Экспериментальные исследования			
Эпидемиологические исследования	+		
Клинико-физиологические или лабораторные данные, или экспериментальные данные, или приведенные в специализированной литературе		+	

5. Воздействие на риск

5.1. В качестве методов воздействия на риск применимы следующие:

- исключение риска,
- снижение риска.

5.2. К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной или вредной работы, процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т. п.;
- замена опасной или вредной работы, процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.д.;
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников;
- реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на работников;
- использование средств индивидуальной защиты;

- страхование профессионального риска. Составляется план по управлению и контролю рисков. Управлению подлежат все оцененные риски вне зависимости от их уровня. В результате предпринятых действий и мер управления риск должен быть снижен до небольшого или возможного риска. Если риск остается выше среднего, необходимо разработать новые мероприятия по его снижению и провести повторную оценку. Если и после этого риск остается выше среднего, то необходимо принципиально пересмотреть метод выполнения работ. После снижения уровней рисков проводится повторная оценка рисков и устанавливается их уровень, а также разрабатываются меры контроля уровня риска для того, чтобы он оставался на допустимом или приемлемом уровне.

6. Оценка эффективности мер по управлению профессиональными рисками

6.1. Эффективность мер по управлению профессиональными рисками оценивается в ходе внутреннего аудита СУ ОТ (1 раз в год).

6.2. Уровень эффективности мер по управлению профессиональными рисками определяется по критериям в соответствии с разрабатываемой программой внутреннего аудита СУ ОТ.

7. Распределение ответственности

6.1. Ответственность за реализацию процедуры управления профессиональными рисками в ДООУ в целом, формирование Реестра опасностей несёт директор.

6.2. Ответственность за проведение процесса идентификации опасностей и достоверность предоставляемых данных по результатам идентификации опасностей возлагается на комиссию по идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков и на руководителей структурных подразделений.

6.3. Ответственность за оформление результатов идентификации опасностей и хранение документации по процедуре управления рисками в ДООУ возлагается на специалиста по охране труда.

6.4. Планирование мероприятий по воздействию на риск и контроль за их выполнением осуществляется администрацией ДООУ с привлечением представителей профсоюз